

# MÁS ALLA DE LAS ELECCIONES

Como esperan los paraguayos al próximo gobierno.  
Expectativas y desafíos desde una encuesta de opinión pública.

Responsable General: Luis A. Fretes Carreras, Director  
Coordinadoras: Nidia Glavinich y Myriam Dávalos  
Análisis: Luis A. Fretes Carreras, Diego Romero y Horacio González

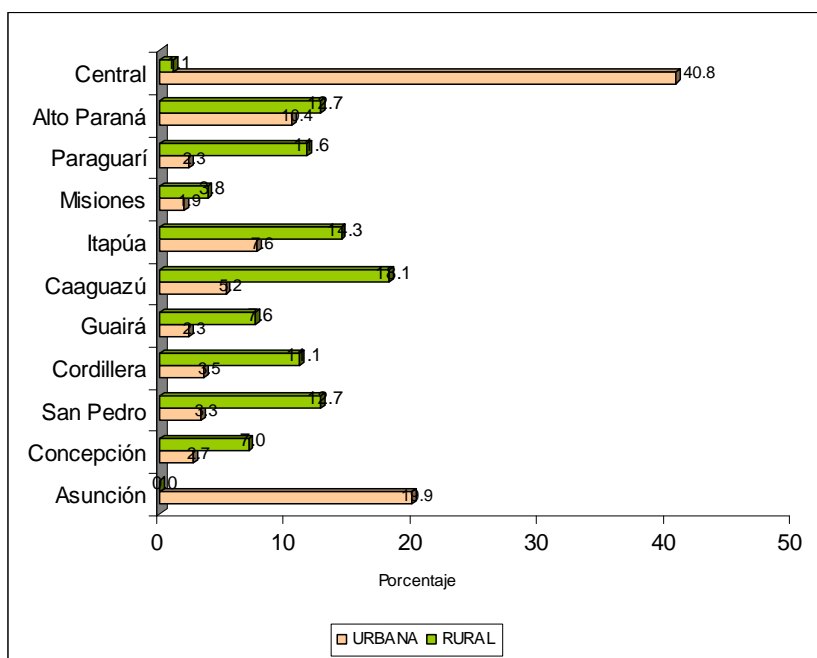
Universidad  
Católica  
*“Nuestra Señora de la Asunción”*

Centro de Políticas Públicas

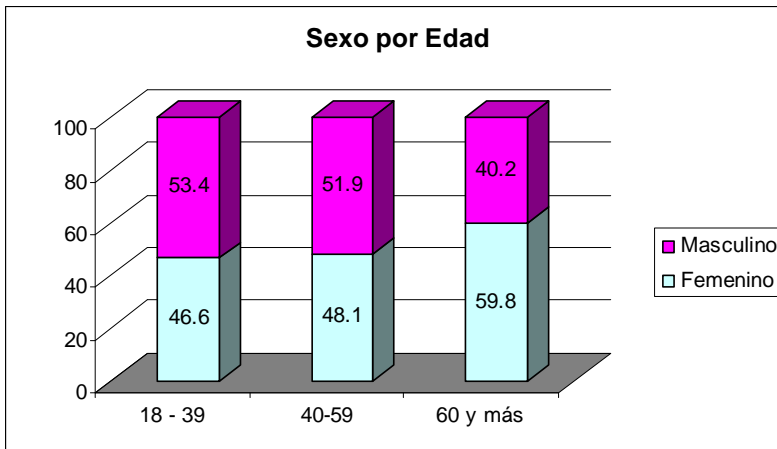
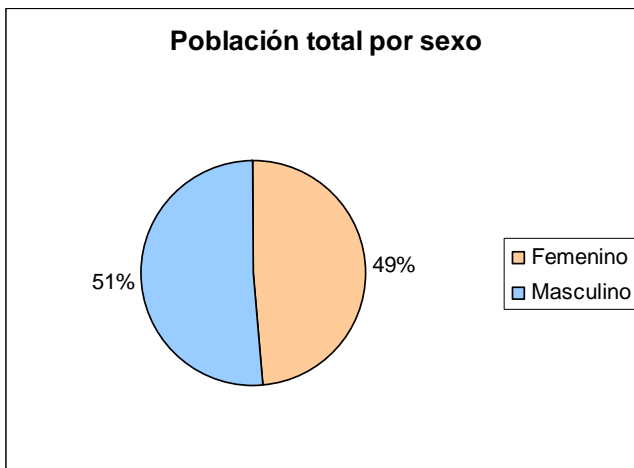
[www.cpp.org.py](http://www.cpp.org.py)

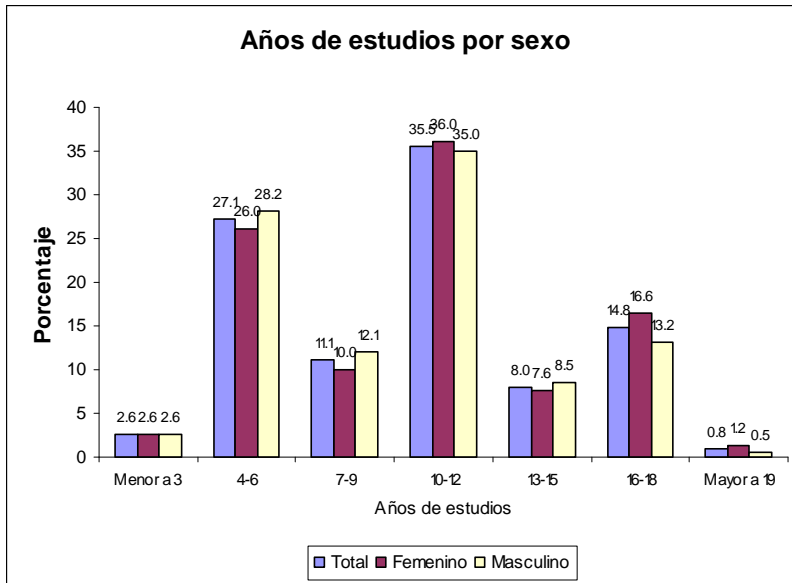
Ficha Técnica

<b>CANTIDAD DE ENCUESTAS REALIZADAS POR AREA SEGUN DEPARTAMENTO</b>						
DEPARTAMENTO	FRECUENCIA			PORCENTAJE		
	ÁREA			ÁREA		
	Total	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural
Asunción	164	164	0	13.7	19.9	0.0
Concepción	48	22	26	4.0	2.7	7.0
San Pedro	74	27	47	6.2	3.3	12.7
Cordillera	70	29	41	5.9	3.5	11.1
Guairá	47	19	28	3.9	2.3	7.6
Caaguazú	110	43	67	9.2	5.2	18.1
Itapúa	116	63	53	9.7	7.6	14.3
Misiones	30	16	14	2.5	1.9	3.8
Paraguarí	62	19	43	5.2	2.3	11.6
Alto Paraná	133	86	47	11.1	10.4	12.7
Central	340	336	4	28.5	40.8	1.1
<b>Total</b>	<b>1194</b>	<b>824</b>	<b>370</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

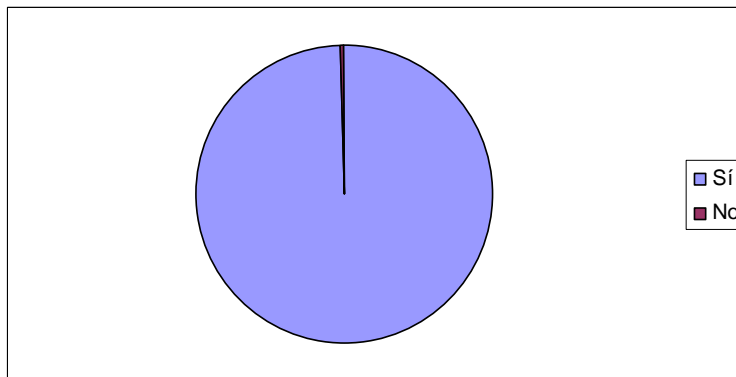


POBLACION ENCUESTADA POR EDAD Y SEXO				AÑOS DE ESTUDIO POR SEXO			
GRUPOS DE EDAD	Total	Femenino	Masculino	SEXO			
18 - 39	625.0	291.0	334.0	Años de Estudios	Total	Femenino	Masculino
40-59	437.0	210.0	227.0	Menor a 3	2.6	2.6	2.6
60 y más	132.0	79.0	53.0	4-6	27.1	26.0	28.2
<b>Total</b>	<b>1,194.0</b>	<b>580.0</b>	<b>614.0</b>	7-9	11.1	10.0	12.1
				10-12	35.5	36.0	35.0
				13-15	8.0	7.6	8.5
				16-18	14.8	16.6	13.2
				Mayor a 19	0.8	1.2	0.5
				<b>Total</b>	100.0	100.0	100.0





**ESTA INSCRIPTO EN LOS PADRONES ELECTORALES**



ESTA INSCRIPTO EN LOS PADRONES ELECTORALES		
Inscripto	Frecuencia	%
Sí	1191	99.7
No	2	0.2
Perdido Sistema	1	0.1
Total	1194	100.0

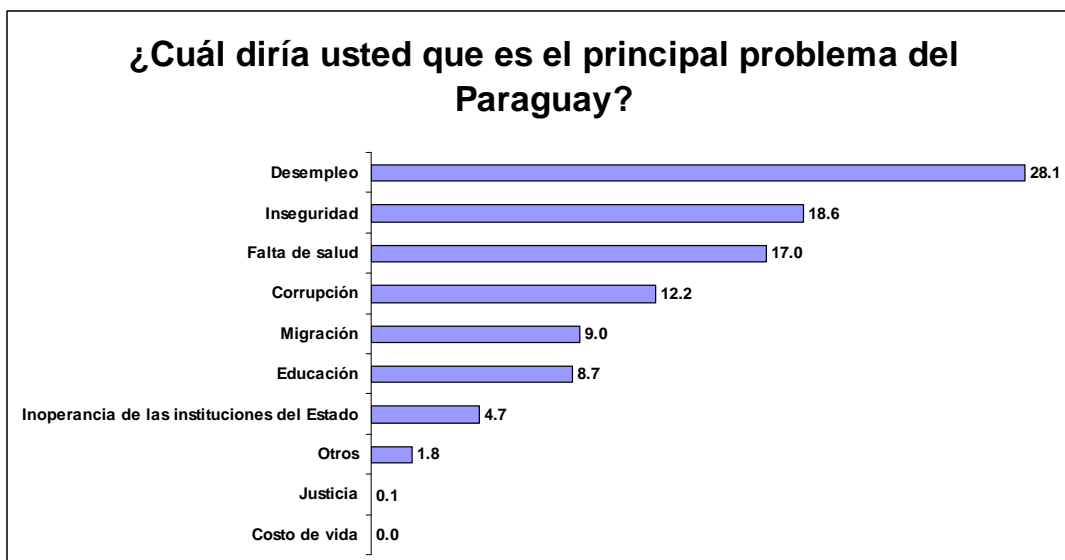
### Introducción.

El Centro de Políticas Públicas ha venido haciendo un relevamiento de los hechos de corrupción más notorios de los últimos diez meses a través del Proyecto Ojo Ciudadano aplicando un instrumento de análisis y medición semanal que considera los niveles de impacto que tienen en los ámbitos institucional, político, social y económico.

Considerando que las políticas públicas requieren de múltiples parámetros para su diseño, formulación e implementación se conformo un grupo de trabajo para realizar dos series de encuestas, una en febrero y otra en abril, en las que se solicito opiniones a 1.200 ciudadanos de todo el país sobre las condiciones en las que perciben la situación económica, social y la gestión de las instituciones, con el objeto de identificar cual es el perfil del país y cuales son los desafíos que deben ser enfrentados en forma sistemática por las próximas autoridades del gobierno nacional.

### El perfil del Paraguay.

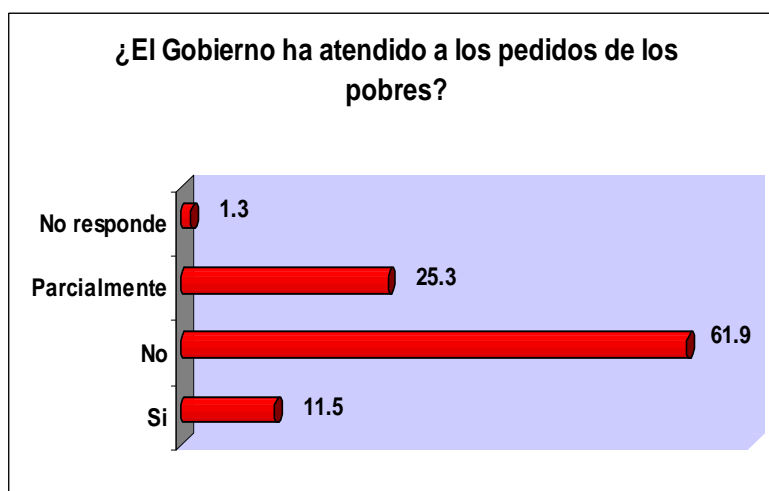
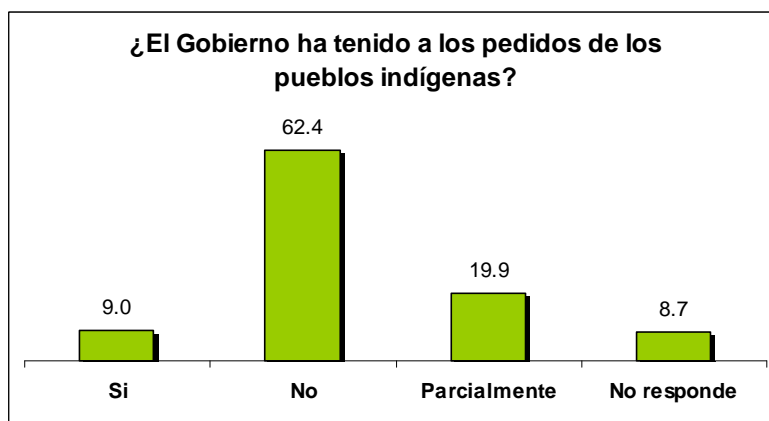
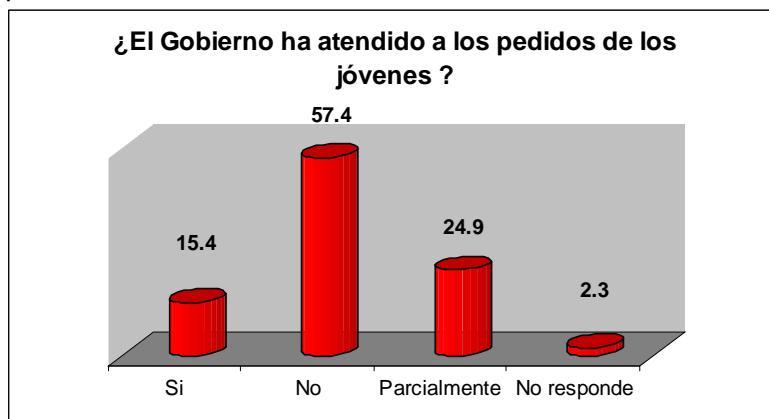
Al proponer a consideración de los encuestados que identifiquen los principales problemas que aquejan al país, es clara la preferencia por cuatro ejes de preocupación: la situación económica, la inseguridad, la deficiencia en los servicios públicos de salud y la corrupción en la administración de los bienes públicos.



La variación en las respuestas a las mismas preguntas parece estar influenciados por el orden en que son hechos los cuestionamientos, pero de todas maneras, las problemáticas más importantes del país son: el desempleo, la delincuencia, la cobertura médica y sanitaria, y la apropiación indebida y administración arbitraria de los bienes públicos.

La atención a demandas de jóvenes, indígenas y más pobres.

La mayoría de los entrevistados ( 57,4%) considera que el Gobierno no atiende los pedidos y demandas de los jóvenes, mientras que el (5000%) considera que no atiende las demandas de los indígenas y el (55%) que no considera el pedido de los mas pobres



Es relevante considerar la crítica situación del servicio de salud, y para ello

consideramos el análisis realizado por el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social en conjunto con la DGEEC financiado por la OPS donde señala que la población no accede a servicios médicos por diferentes razones y que la pobreza, el idioma, y la infraestructura son las grandes limitantes en la cobertura médica y sanitaria principalmente en las zonas rurales.

Al menos 20% de la población no accede servicios médicos por problemas financieros, sea por el costo de los servicios como por carecer de ingresos suficientes. Un dato curioso es que a pesar del alto desempleo rural el costo del servicio es considerablemente menor que el urbano, por ello, se puede decir que los factores de la carencia de los servicios de salud en las zonas rurales son una conjunción de la escasa infraestructura dotada y el bajo salario percibido por los trabajadores rurales.

El 48% de los que no acceden a servicios médicos, se debe a que no hablan el idioma español, esto indica las deficiencias en el diseño de los servicios y de la necesidad de reacomodarlos a las exigencias lingüísticas de la población.

Aproximadamente 4% de la población no accede a servicios médicos por déficit de servicios médicos y hasta 8% por falta de camas en los hospitales. Esto hace referencia directa a la cobertura e infraestructura dotada en el país.

El 81% de la población no cuenta con seguro médico. El 12% de los asegurados son del IPS, y 7,7% de centros privados. En Asunción, más del 53% de la población no cuenta con seguro, mientras que en las zonas rurales hasta el 93% no cuenta con este servicio.

Otros indicadores importantes en cuanto a cobertura sanitaria hace referencia a los servicios de vacunación, partos y acceso al agua potable.

Los más excluidos son los niños menores de 5 años de edad. Casi 17% de los niños no completan la vacunación del sistema primario de salud; todavía el 15% de los nacimientos se realizan por personal no capacitado (partos realizados en farmacias, automóviles, lugar de trabajo, calle, etc.), y cerca del 40% de la población no tiene acceso al agua potable. Finalmente cabe señalar que el gasto social en el Paraguay es del 6.7% del PIB.

La situación social y económica del país:

Existe una percepción generalizada de que la situación económica del país es negativa y que los problemas que se suscitan en la actualidad son producto de la escasa atención a las demandas de los grupos más necesitados como ser los jóvenes, los pobres y los indígenas. Así también la necesidad de ampliar los servicios de salud constituye otro eslabón relevante de este panorama negativo.

Observando los resultados de la encuesta advertimos que el 67,3 % de los encuestados califica la situación económica en sentido negativo y el 52,6 % considera que la situación social es mala o muy mala. Esta percepción negativa de la situación socioeconómica del país es contraria a los positivos indicadores del PIB anunciado en el año 2007, que alcanzaron un 6% extraordinario para la

reciente historia de crisis económica y financiera de los últimos diez años.



La crítica situación laboral es la base de la percepción negativa de la economía.

A la pregunta como califica la situación económica, el 35,1% de la población declara que muy mala, que estaría muy cercana a la realidad puesto que coinciden con los índices de pobreza publicados recientemente por el Banco Mundial.

Por su parte la DGEEC informa que la tasa de desempleo abierto es de 5,6% que las personas en situación de subempleo suman el 24 % y que los empleados/as domésticos/as o trabajadores familiares no remunerados alcanzan al 7% de la PEA: todo ello sumados nos arroja que el 36,6 % de la población en edad económicamente activa esta en precarias o inestables condiciones laborales.

Por lo tanto no hay dudas que la crítica situación del empleo constituye la base objetiva desde la cual se percibe que la situación económica es muy mala.

Desempleo aumenta.

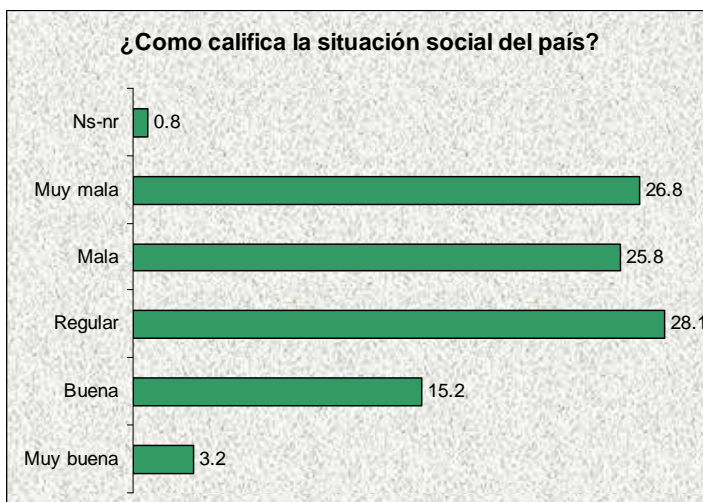
En coincidencia con estas relaciones de estadísticas, un 77,9% de los encuestados consideran que el desempleo y solo un 3,9% aprecian que ha disminuido.



### La percepción de la situación social.

En el campo social, la crítica situación del desempleo y el subempleo precario conjugado con un sistema de servicios públicos deficitarios aumentan una percepción negativa del panorama social donde la mayoría (52,6%) de los entrevistados entiende que la situación social es negativa - 26,8% considera que es muy mala y el 25,8% mala.

Mientras que para un grupo reducido de entrevistados (18,4 %) la situación social es positiva. Una franja de opiniones muy importante superior al cuarto de los entrevistados (28,1%) el panorama social es regular.



Estos datos nos inducen a pensar que los niveles de conflictividad de la sociedad paraguaya tienen una tendencia a aumentar y entre sus causas se pueden identificar las desigualdades de ingresos que genera la matriz económica en la cual se desenvuelven las fuerzas productivas del país.

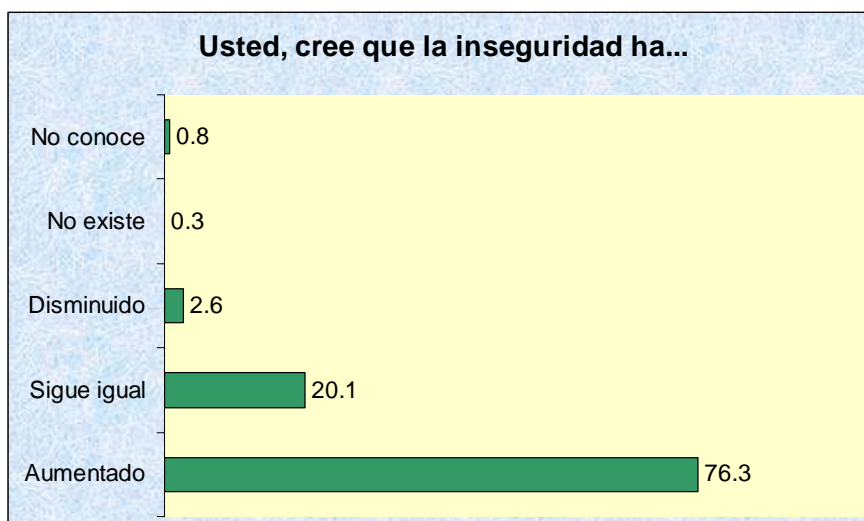
En la encuesta A QUIENES ELEGIMOS la falta de igualdad de oportunidades se

presenta como la principal preocupación de los entrevistados, que esta en coincidencia con la percepción de falta de crecimiento económico y la necesidad de contar con mayor protección a los trabajadores;

Quizás por estas razones, la criminalidad y la emigración tienen un incesante aumento frente a una de las condiciones macroeconómicas más estables de los últimos años.

**Inseguridad que aumenta.**

El 76,3% de los entrevistados cree que la inseguridad ha aumentado. Esta situación de hechos está relacionado con el incremento de los casos diarios de asaltos violentos, a los enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad con las bandas criminales y de los “ajustes de cuentas” entre delincuentes estrechamente relacionados al aumento de los casos de narcotráfico y la fuerte labor de denuncia que realizan los medios de comunicación.



**Corrupción que no cesa**

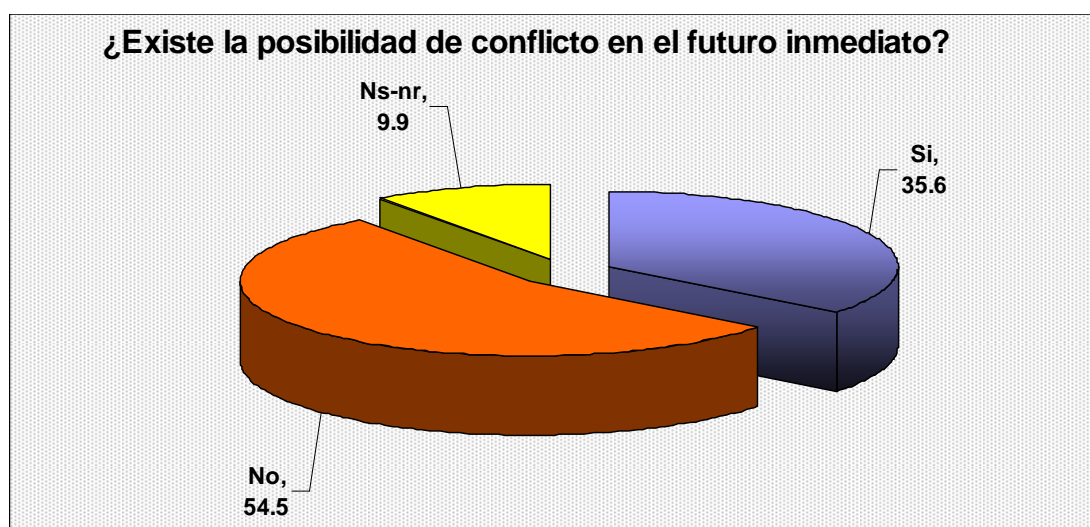
En el informe sobre Corrupción de Transparencia Internacional, Capítulo Paraguay del año 2007 es notorio observar que las instituciones consideradas más corruptas fueron en el siguiente orden: el Poder Ejecutivo, el Congreso Nacional, la Policía Nacional y los Partidos Políticos. Todas ellas como conjunto sean las instituciones más importantes para el combate eficaz contra la corrupción.

Una sensible y contundente mayoría (59,8%) de los entrevistados considera que la corrupción en las instituciones públicas del estado aumentó, y el 30,4 % cree que sigue igual: solo 6,2 % entiende que ha disminuido.



Este resultado, refleja una fuerte percepción que las acciones por mejorar la transparencia de la entidades publicas es insuficiente, mas aun si consideramos la iniciativa UMBRAL con una donación de aprox. 30 millones de dólares sin duda alguna la acción mas importantes realizada por un Gobierno Nacional para mejorar la integridad de los servicios públicos.

Posibilidad de conflictos.



Una mayoría importante (54,5%) cree que no habrán conflictos en el futuro inmediato, pese a las malas condiciones de la economía y de la necesidad de mejorar los servicios públicos .

En el caso hipotético que existieren conflictos, el 46,6 % cree que se desarrollarán entre los partidos políticos. El 26,8 % considera que pueden acontecer conflictos sociales urbanos y un 14 % conflictos con grupos campesinos.

Estas predicciones están muy relacionadas con las prácticas y sucesos

cotidianos que reflejan la experiencia vivida por la ciudadanía en los últimos 19 años de la transición.

La conflictividad constante en el Congreso y al interior de los partidos y movimientos políticos, la creciente demanda de servicios sociales de salud, educación y vivienda especialmente en las zonas urbanas y las reivindicaciones campesinas que en ocasiones se tornan violentas.

Un dato menor pero curioso es que los entrevistados considera en un 3,7 % que hay posibilidad de conflictos con nuestros vecinos y en especial con los cuales se tienen emprendimientos compartidos de gran porte.

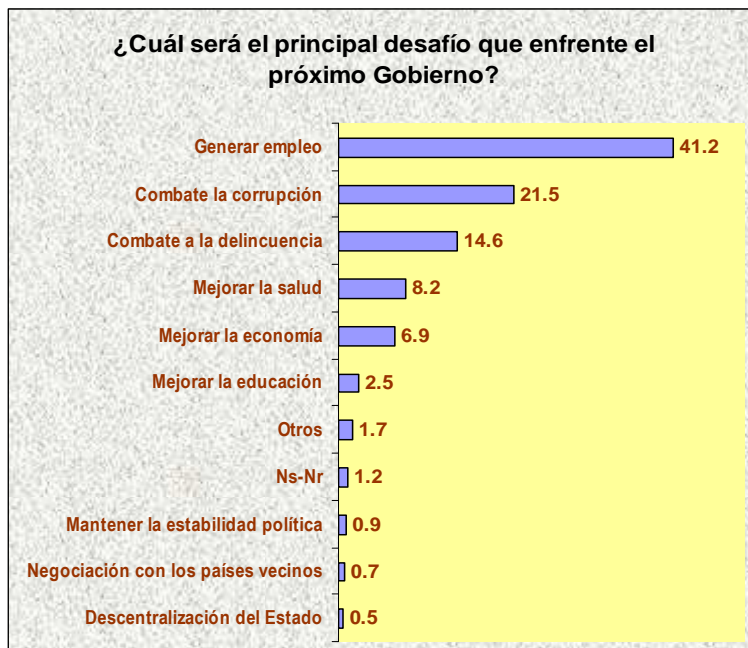


A modo de Conclusión (Parcial)

¿Cuáles serán los principales desafíos que enfrentará el próximo Gobierno?

A modo de conclusión de esta etapa de las entrevistas se pretende conocer cuales serán los desafíos que la ciudadanía advierte y que, bien podrían ser la base de unas líneas de acción para ser trabajados por las próximas autoridades nacionales.

Es necesario reiterar que estas conclusiones son parciales y deben ser analizadas en el contexto de las demás consultas realizadas, en especial los resultados de los análisis hechos a través del sistema OJO CIUDADANO que serán presentadas en la siguiente entrega



Aplicando los criterios de los encuestados por su orden de prioridades, esta investigación considera que los principales desafíos que debe enfrentar el próximo gobierno tiene cuatro ejes:

- 1) Sistema productivo y económico. Mejorar las condiciones de la productividad para responder a la demanda de generar empleos con mayor estabilidad y mejores niveles de ingresos.
- 2) Servicios Públicos. Implementar medidas de planificación del gasto social, la reorganización administrativa y racionalización de recursos para la mejor cobertura de los servicios públicos en especial de salud
- 3) Transparencia, Control e Integridad. Mejorar los sistemas de control de los bienes y recursos públicos para evitar la corrupción y el abuso del patrimonio del Estado.
- 4) Seguridad Pública. Implementar un sistema de seguridad ciudadana que permita enfrentar con eficiencia a las bandas delictivas y mecanismos de lucha contra la producción y el tráfico de estupefacientes y drogas elaboradas.